

# О РОЛИ СПЕЦИАЛЬНОЙ СВЯЗИ И ИНФОРМАЦИИ В РЕШЕНИИ ЗАДАЧ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ



ДИРЕКТОР ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ОХРАНЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ГЕНЕРАЛ АРМИИ  
Евгений Алексеевич Муров

В течение очень короткого с исторической точки зрения отрезка времени было сделано много открытий и изобретений, позволивших сделать современную связь и информационные ресурсы доступными каждому члену общества и, что самое главное, неотъемлемой его частью. Понятия – информационное общество, связь, телекоммуникации, информация, информатизация, информационные технологии, информационные ресурсы – сегодня близки и известны всем, характеризую собой наиболее динамично развивающиеся отрасли экономики России – связь и информационные технологии. Они по праву занимают ведущее положение в стране и в мире.

Предмет этой статьи – специальная связь и специальная информация. Термин «специальный» (от лат. *specialis*) в данном случае означает особый, предназначенный исключительно для выделенной группы должностных лиц системы управления государством с использованием гарантированных мер обеспечения информационной безопасности.

Специальной связи и специальной информации традиционно присущ комплекс базовых специфических параметров. Основными из них являются:

- государственный статус систем специальной связи и информации, действующих согласно правовым актам высших органов власти;
- нахождение в ведении федерального органа, входящего в структуру сил обеспечения безопасности государства;
- конфиденциальность передаваемой, принимаемой, обрабатываемой и хранимой информации, обеспечиваемая с использованием отечественных криптографических методов и средств, а также комплекса организационных мер защиты информации;
- организационная и технологическая обособленность (отсутствие сопряжения с сетями связи общего пользования, другими выделенными сетями).

Правовая основа, регламентирующая деятельность ФСО России в области связи информации, – федеральные законы «О государственной охране», «О связи» и «Об информации, информатизации и защите информации».

Федеральным законом «О связи» от 7 июля 2003 года №126-ФЗ определено, что Единая сеть электросвязи Российской Федерации состоит из расположенных на территории Российской Федерации сетей электросвязи нескольких категорий, в том числе сетей связи специального назначения для нужд государственного управления, а также предписано, что «связь для нужд государственного управления, в том числе президентская связь, правительственная связь... осуществляется в порядке, определенном законодательством Российской Федерации».

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 августа 2004 года №1013 ФСО России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере государственной охраны, президентской, правительственной и иных видов специальной связи (далее – специальная связь) и информации, предоставляемых федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации и другим государственным органам (далее – государственные органы). ФСО России уполномочено, в частности:

- осуществлять функции специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти в области правительственной связи и информации;
- самостоятельно принимать нормативные правовые акты по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности, в том числе акты, содержащие требования к построению сетей специальной связи, управлению ими, нумерации, применяемым средствам связи, организационно-техническому обеспечению их устойчивого функционирования, защите от несанкционированного доступа к ним и передаваемой посредством их информации, а также к использованию радиочастотного спектра, проектированию, строительству, реконструкции и эксплуатации сооружений и сетей специальной связи;
- осуществлять разработку, создание, эксплуатацию и развитие информационных систем, в том числе информационно-телекоммуникационной системы специального назначения, в интересах государственных органов, обеспечивающей информационно-телекоммуникационную поддержку задач управления государством.

Эксплуатация и развитие систем президентской, правительственной и иной специальной связи и информационного обеспечения органов государственной власти в мирное, военное время и при чрезвычайных ситуациях возложены на Службу специальной связи и информации (Спецсвязь) ФСО России.

## Из истории создания и развития специальной связи

Вплоть до конца 20-х годов прошлого века электросвязь для нужд государственного управления в России, а затем и в СССР обеспечивалась в основном по сетям связи общего пользования. В частности, связь советского правительства осуществлялась по местной кремлевской сети с помощью ручных коммутаторов, а затем импортной АТС с выходом на городскую и междугородную сети Наркомата связи.

В 1928 году Объединенным государственным политическим управлением при СНК СССР началось создание ведомственной сети междугородной высокочастотной связи. Она почти сразу стала использоваться для государственного управления, получив затем официальное наименование «правительственная ВЧ-связь» и фактически стала основой будущей системы правительственной связи СССР. Этому способствовали: принадлежность ВЧ-связи к органу обеспечения безопасности государства, отсутствие сопряжения с сетью связи общего пользования, более высокий спектр частот в сочетании с оперативными, организационными, а затем и техническими мерами защиты информации.

С 30-х годов при расширении сети ВЧ-связи в силу ее востребованности главной задачей стало решение проблемы защиты информации. Сначала были созданы простейшие устройства пре-



образования речи, обеспечивающие ее маскировку от прямого прослушивания, затем появились первые образцы более сложной шифрующей аппаратуры. Одновременная разработка и изготовление для ВЧ-связи первой отечественной АМТС положили начало автоматизации соединения абонентов.

В период Великой Отечественной войны ВЧ-связь стала важнейшим инструментом управления государством. Обеспечивалась надежная связь с командованием всех действующих фронтов и армий, с органами власти, важнейшими оборонными объектами и предприятиями промышленности на местах, а также делегациями СССР на международных конференциях в Тегеране, Ялте, Потсдаме. Созданными в 1943 году войсками правительственной связи были построены и восстановлены десятки тысяч километров линий связи. Более 17 тыс. сотрудников фронтовых отделов и частей войск правительственной связи награждены орденами и медалями. В этот период в неимоверно тяжелых условиях за счет кооперации предприятий и ведущих специалистов страны создавались новые средства связи и защиты информации. Работа ВЧ-связи неоднократно отмечена в приказах Верховного Главнокомандующего, высоко оценена видными военачальниками.

В первые послевоенные годы разрабатывается новое оборудование для многоканальной связи, шифрующая аппаратура, работающая на совершенно новых принципах, и другая специальная техника. Главным управлением охраны МГБ СССР, образованным в 1946 году, была развернута активная деятельность по улучшению качества работы перешедшей в его ведение кремлевской АТС. В результате сеть этой АТС также стала выделенной, не сопрягающейся с сетями связи общего пользования.

В 50-х годах организацией канала ВЧ-связи Москва – Пекин было положено начало созданию правительственной международной связи. С 1953 года в системе правительственной связи стала функционировать и сеть АТС Кремля.

Проведенная в эти годы работа привела к созданию техники связи, устанавливаемой на автомобилях для использования в полевых условиях. Первоначально были разработаны портативные системы передачи, маскирующая (в дальнейшем и шифрующая) аппаратура, коммутаторы, средства электропитания, измерительная и иная техника. Затем на их базе с учетом опыта войны были созданы мобильные аппаратные станции, полевые электростанции. После оснащения ими войск правительственной связи эти войска, кроме выполнения функций линейной службы, стали самостоятельно решать задачи по организации и обеспечению связи в полевых условиях.

В 60-е годы с запуском искусственных спутников Земли появилась возможность использовать спутники-ретрансляторы для обеспечения связи практически с любой точкой земного шара, снизив зависимость от уязвимых и дорогих проводных и радиорелейных линий. С освоением массового выпуска транзисторов, новой технологии монтажа электрических схем и микроэлектроники появилась выполненная на новой элементной базе аппаратура систем передачи, тонального вызова и иные технические средства, которые разрабатывались и внедрялись в правительственной связи.

Октябрь 1962 года вошел в историю как время «карибского кризиса», кульминации «холодной войны», поставившей человечество на грань ядерной катастрофы. Проблема была решена политическими средствами, но стало очевидным, что при подобных ситуациях длительный процесс обмена мнениями по дипломатическим каналам неприемлем. Нужна мгновенная связь, без посредников. 31 августа 1963 года начала функционировать так называемая горячая линия прямой шифрованной связи Москва – Вашингтон. Позже подобные линии были организованы со столицами ряда других государств. Ценность «горячих линий» была неоднократно подтверждена, они стали, по сути, инструментом оперативного разрешения острых конфликтных ситуаций в мировом масштабе.

В 70-е и последующие годы совершенствование правительственной связи позволило поднять ее на качественно новую ступень. Значительным шагом вперед стала разработка средств подвижной УКВ-радиосвязи. Сначала появилась возможность переговоров с должностными лицами, находящимися в движении в автомобиле, а затем – в самолете, вертолете, поезде, на корабле. Продолжались разработка и выпуск более совершенной шифровальной техники, перевозимых узлов связи, оконечных устройств, завершилась автоматизация процесса соединения абонентов, была создана сеть КВ-радиосвязи. Руководители государства были обеспечены надежной связью при их перемещении как в пределах страны, так и в практически любой точке земного шара.



В развитие специальной связи как технологической основы системы управления государством вложено много сил руководством страны, промышленности, учеными и теми, кто обеспечивал ее функционирование. Многие специалисты ВЧ-связи внесли свой скромный вклад в создание и развитие атомной промышленности, ракетных войск, освоение космоса, становление атомного флота – они трудились на станциях ВЧ-связи, созданных в монтажно-испытательных комплексах и на стартовых позициях космодромов, на испытательных полигонах, объектах раннего обнаружения баллистических ракет, на базах атомных подводных лодок-ракетоносцев. ВЧ-связь обеспечивалась во время подготовки и проведения ядерных испытаний.

## Этапы становления систем специальной связи и информации

Качественные изменения в экономической, социальной, политической и технологической сферах по мере развития государства и общества, международных отношений не могут не отражаться на темпах и направлениях развития «инструмента» обеспечения государственного управления. Более того, в меняющихся условиях должны быть найдены адекватные им решения, обеспечивающие выполнение существующих задач, подготовлен задел для решения вновь возникающих. При этом большое значение приобретает испытание систем и средств в реальной обстановке и накопление практического опыта.

Поистине бесценен опыт работы в «горячих точках», в чрезвычайных ситуациях техногенных катастроф, стихийных бедствий. После аварии на Чернобыльской АЭС правительственная связь была экстренно организована непосредственно с районом аварии, другими пунктами пребывания членов государственной комиссии по ее ликвидации и обеспечивалась с высокой оперативностью. Личный состав узлов связи работал в необычайно сложных условиях вахтовым способом со сменой через 7–10 суток.

В декабре 1988 года сильное землетрясение охватило 40% территории Армении. Эта ситуация позволила еще раз проверить готовность специальной связи к работе в чрезвычайных условиях. Связь с Помри была восстановлена (с доставкой техники и личного состава) менее чем за 13 часов. В то же время была подтверждена высокая оперативность предоставления связи главе государства независимо от места его пребывания: известие о землетрясении Президент СССР получил незамедлительно во время визита в США, находясь на паромной переправе у Нью-Йорка.

Высоко оценена роль службы, оперативность, качество и слаженность действий сотрудников при организации связи из неподготовленных районов, при проведении контртеррористической операции в Чеченской Республике и участии в других событиях на территории Южного федерального округа.

В 1990 году в составе правительственной связи была создана система связи для Президента СССР. После августа 1991 года с упразднением КГБ СССР правительственная и президентская связь действовали сначала в составе комитета, а затем Федерального агентства правительственной связи и информации (ФАПСИ). В 1992 году президентская связь была передана в ГУО России, дополнив возможности этого главного управления, а затем ФСО России по обеспечению безопасности первых лиц государства функцией предоставления им связи в любом месте пребывания.

В 70–80-е годы в СССР практически во всех сферах внутригосударственной деятельности впервые в мировой практике была создана отечественная автоматизированная система для управления народным хозяйством в условиях мирного времени, при чрезвычайных и кризисных ситуациях, позволявшая на основе сбора информации, анализа работы и состояния особо важных предприятий и отраслей готовить варианты возможных решений по управлению народным хозяйством. В 1991 году указом Президента Российской Федерации информационное обеспечение государственного управления было возложено на ФАПСИ и созданный комплекс передан в его ведение. Этот принципиально важный этап характерен объединением в рамках одного ведомства, отвечающего за защиту информации, задач обеспечения государственных органов и специальной связью, и специальной информацией как взаимодополняющих, но самостоятельных направлений создания и развития инструментов государственного управления.



С 1 июля 2003 года глава государства упразднил ФАПСИ, а его функции были переданы в созданный при ФСО России новый федеральный государственный орган – Службу специальной связи и информации (Спецсвязь России), включенный с 7 августа 2004 года в состав ФСО России.

Сейчас под единым руководством осуществляются как охрана первых лиц государства, так и их специальное телекоммуникационное и информационное обеспечение. Президентская и правительственная связь вновь функционируют в рамках одного федерального органа исполнительной власти. Надежная работа и развитие систем специальной связи и информации обеспечиваются Службой специальной связи и информации, территориальных органов и подразделений связи специального назначения ФСО России.

## Новые задачи в области специальной связи и информации

В новых условиях потребности органов государственной власти различного уровня в оперативной, объективной и достоверной информации о положении дел в экономике, социальной сфере, происходящих в обществе процессах существенно возросли. Появилась необходимость создать современную надежную телекоммуникационную (связную) систему управления страной, обеспечивающую высокую степень защиты информации и отвечающую задачам проводимых в России преобразований.

Современная система специальной связи – это организационно упорядоченный комплекс технологически сопряженных сетей связи и сил обеспечения их функционирования. Технические средства специальной связи – стационарные и мобильные станции, узлы, радиоцентры, системы передачи информации, транспортные сети, линейно-кабельные и иные сооружения, оконечное оборудование, а также арендуемые линии и каналы связи.

Спецсвязь ФСО России решает широкий круг задач, из которых следует выделить:

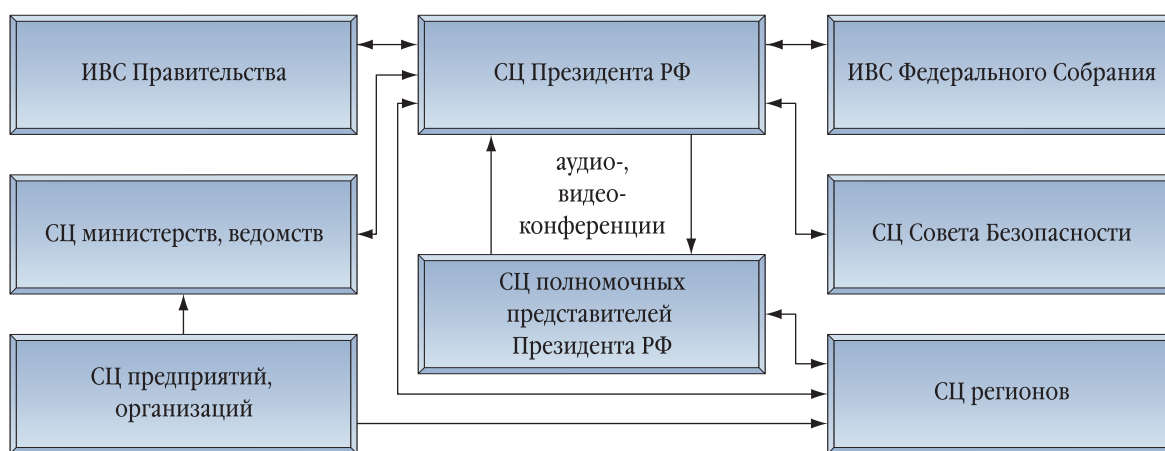
- обеспечение Президента Российской Федерации президентской связью, в том числе с главами иностранных государств и правительств, а также правительственной и иной специальной связью в местах его постоянного и временного пребывания и при его передвижениях;
- обеспечение правительственной и иной специальной связью, а на основании решений Президента Российской Федерации – президентской связью объектов государственной охраны и других лиц в местах их постоянного и временного пребывания;
- эксплуатацию систем специальной связи, предоставляемой органам государственной власти на территории Российской Федерации, а также международной правительственной и иной специальной связи, организацию и проведение мероприятий по совершенствованию, обеспечению безопасности и надежности этих систем;
- участие в обеспечении специальной связью находящихся за рубежом представителей (представительств) государственных органов, а также дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации;
- оперативное планирование и организацию применения подразделений и средств специальной связи и информации в интересах управления государством в военное время и при чрезвычайных ситуациях.

При этом на государственном уровне гарантируется информационная безопасность на всех этапах передачи, приема, обработки и хранения конфиденциальной информации при обеспечении должностных лиц государственных органов специальной связью.

Развитие нормативно-правовой базы в области регулирования взаимоотношений с операторами сетей связи общего пользования повысило надежность функционирования систем специальной связи. Постановлениями Правительства Российской Федерации предусмотрена обязанность всех операторов связи предоставлять приоритет использования любых сетей и средств связи во время чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечивать непрерывность предоставления их в интересах сетей связи специального назначения.



1



СИСТЕМА СИТУАЦИОННЫХ ЦЕНТРОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ

Быстрые темпы формирования в России информационного общества сопряжены с постоянным расширением круга задач в области информационно-аналитического и информационно-технологического обеспечения органов государственной власти, стимулируют создание и развитие отечественных автоматизированных систем на принципиально новом технологическом уровне.

Специальная информация предоставляется руководству органов государственной власти в качестве поддержки при приеме государственно-значимых управленческих решений. Представляя результат мониторинга и анализа многогранной информации по таким проблемно-тематическим направлениям, как социально-экономическая и общественно-политическая обстановка в регионах, миграционная политика и ряд других, она должна отвечать определенным требованиям – своевременности, точности, достаточности, актуальности и достоверности, и, что немаловажно, быть независимой от конъюнктурных источников и адекватной меняющейся обстановке.

Система специальной информации – это комплекс технических и технологических средств и инфраструктура обеспечения их функционирования. В ее состав входят информационно-вычислительные, информационно-аналитические и ситуационные центры, информационные ресурсы, специальные вычислительные и коммуникационные сети, линейно-кабельные и иные сооружения, аппаратно-программные, стационарные и мобильные автоматизированные абонентские средства.

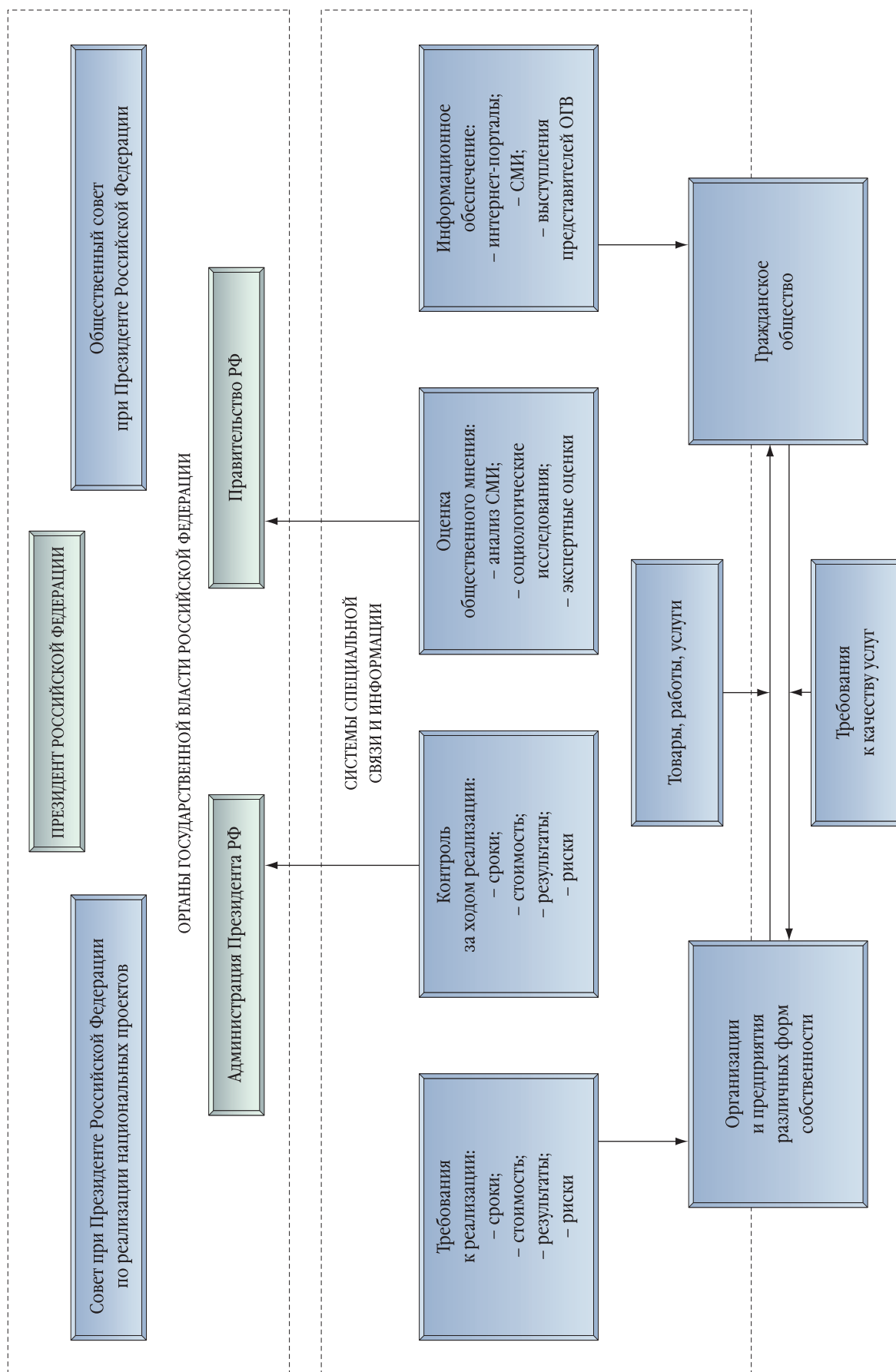
Сегодня это система с территориально развитой структурой, обеспечивающая информационно-аналитическую поддержку деятельности Президента Российской Федерации и государственных органов, подготовленная для функционирования в мирное и военное время, а также при чрезвычайных ситуациях. На основе Государственной базы социально-экономической информации мобилизационного назначения разработан комплекс информационно-расчетных задач для поддержки принятия решений по ликвидации последствий кризисных ситуаций различного характера. Это позволяет обеспечить упреждающее информирование руководства страны о состоянии дел на местах, получить информацию для анализа складывающейся обстановки, выявить причинно-следственные связи, спрогнозировать развитие ситуации. Особое внимание уделено мониторингу основных факторов, влияющих на террористическую активность, оценке вероятности совершения террористических актов и прогнозу их последствий с учетом потенциальной опасности возникновения техногенных аварий.

Поставленные Президентом Российской Федерации масштабные задачи по реализации приоритетных национальных проектов потребовали разработки и внедрения на федеральном, окружном и региональном уровнях ключевых элементов новой системы мониторинга и контроля выполнения национальных проектов (рис. 1).

Технологической основой для интеграции аналитических расчетов и прогнозных оценок в систему государственного управления стала создаваемая система ситуационных центров. В ее рамках обеспечивается функционирование и развитие ситуационных центров Пре-



2



ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ СХЕМА РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ



зидента Российской Федерации, Совета Безопасности Российской Федерации, полномочных представителей главы государства в федеральных округах, оказывается методическая и иная помощь в создании ситуационных центров государственных органов, а также обеспечивается их информационное взаимодействие (рис. 2).

Осуществляется также информационно-технологическое обеспечение деятельности государственных органов, включая создание и развитие их корпоративных информационных сетей на базе транспортно-коммуникационных систем, разрабатываемых в расчете на использование преимущественно волоконно-оптических линий связи. Разработка и внедрение отказоустойчивых средств сетевой инфраструктуры, единых центров администрирования и управления безопасностью позволяют создавать и эксплуатировать широкий спектр прикладных программ.

С развитием информационной инфраструктуры системы государственного управления особое значение приобрели работы по созданию и развитию систем защищенного электронного документооборота, обеспечивающих информационное взаимодействие государственных органов с использованием технологии электронной цифровой подписи (функция удостоверяющего центра системы межведомственного документооборота, ведение реестра сертификатов ключей подписей уполномоченных лиц).

Для оперативного доступа к внутренним и внешним информационным ресурсам, включая зарубежные, на основе защищенного российского сегмента сети Интернет (сеть RSNET) созданы и эксплуатируются системы официального информирования государственных органов, а также аппаратов полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах. Сеть RSNET непрерывно развивается, обеспечивая публичный доступ пользователей к Web-серверам государственных органов.

Для защиты информации (в том числе конфиденциальной) проводятся работы по созданию доверенного программного обеспечения для систем электронного документооборота, информационных систем государственных органов, а также систем официального информирования на базе Web-технологий.

Одна из важных проблем – надежное хранение информационных ресурсов, имеющих общегосударственное значение. В наши дни она особенно актуальна, поэтому ФСО России активно участвует в работах по созданию системы хранения резервных копий баз и банков данных государственных органов и организаций, имеющих приоритетное значение для управления страной.

Важное направление работы – реализация государственной политики Российской Федерации и координация деятельности в области правовой информатизации. Спецсвязь ФСО России обеспечивает правовой информацией Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, а также государственные органы. Создан, оперативно обслуживается и поддерживается интегрированный полнотекстовый электронный банк правовой информации. Для обеспечения оперативного доступа к нему органов местного самоуправления, организаций и физических лиц в субъектах Российской Федерации создана разветвленная сеть публичных центров правовой информатизации.

Ценность информации, используемой в процессах государственного управления и содержащей сведения, относящиеся к государственной тайне, требует высокой ответственности в обеспечении адекватного уровня информационной безопасности систем специальной связи и информации. От этого, в конечном счете, зависит безопасность государства и эффективность функционирования системы управления им в любых ситуациях с учетом множества вероятных угроз. Попытки проникновения в сети и получения доступа к информации со стороны потенциального противника (нарушителей) своевременно пресекаются. Надежно блокируются и деструктивные воздействия в информационной сфере.

В перечень основных угроз информационной безопасности Российской Федерации в части систем специальной связи и информации входят и угрозы деструктивной деятельности технических разведок, преступных сообществ, террористических организаций, групп и отдельных лиц, стремящихся к получению секретной информации и осуществлению контроля над системами государственного и военного управления. В том числе – внедрение в аппаратные и программные изделия





компонентов, реализующих функции, не предусмотренные документацией на эти изделия, организация отказов технических средств и сбоев программного обеспечения в специальных системах.

Основные объекты обеспечения информационной безопасности:

- информационные ресурсы, содержащие сведения, отнесенные к государственной тайне, и конфиденциальную информацию;
- средства информатизации (средства вычислительной техники, информационно-вычислительные комплексы, коммуникационные сети), программные средства (операционные системы, системы управления базами данных, другое общесистемное и прикладное программное обеспечение);
- автоматизированные системы управления, системы связи и информации, осуществляющие прием, обработку, хранение и передачу информации ограниченного доступа, их информативные физические поля;
- технические средства и системы, обрабатывающие открытую информацию, но размещенные в помещениях, в которых обрабатывается информация ограниченного доступа, а также сами помещения, предназначенные для ее обработки;
- помещения для ведения конфиденциальных переговоров, а также переговоров, в ходе которых оглашаются сведения ограниченного доступа.

Обеспечение информационной безопасности систем специальной связи – сложная научно-техническая задача, требующая скоординированных действий всех органов обеспечения безопасности государства. Она многократно усложняется при необходимости ее решения за пределами страны, на территории посольств, представительств Российской Федерации. Можно отметить, что Россия входит в число немногих стран, обеспечивающих первых лиц государства – Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации – специальной связью при их нахождении в любой точке земного шара, а также в движении в оборудованных соответствующим образом самолетах, кораблях, автомобилях.

## На пути технологического прорыва

Информационная сфера – совокупность информации, информационной инфраструктуры, субъектов, осуществляющих сбор, формирование, распространение и использование информации, а также системы регулирования возникающих при этом общественных отношений – стала системообразующим фактором жизни общества, которая активно влияет на состояние политической, экономической, оборонной и других составляющих безопасности Российской Федерации.

Для современного этапа развития мирового сообщества характерны следующие тенденции:

- постоянное возрастание роли информационной сферы;
- интенсивное развитие цифровых информационных технологий и их активное использование в системах связи, информатизации и иных областях;
- дальнейшее развитие и углубление процесса формирования организованной преступности, использующей наиболее совершенные информационные технологии в глобальном масштабе.

Опыт подсказывает, что эти тенденции стимулируют появление новых потенциальных угроз безопасности вследствие:

- сокращения сроков разработки и внедрения более совершенного оборудования (систем), методов и средств его использования, а также появления принципиально новых технологий и разработок как результата открытий и изобретений;
- появления на мировом рынке новых производственно-технологических лидеров, способных серьезно повлиять на сложившееся соотношение сил;
- развития и объединения («слияния») информационных систем и информационных ресурсов в глобальном масштабе;



- недостаточности темпов «первооружения» отечественных специальных систем и обеспечивающей инфраструктуры, способных существенно повлиять на снижение их основных показателей ниже порогового уровня;
- быстрого снижения актуальности и эффективности используемых методов, программных и аппаратных средств обеспечения информационной безопасности систем на фоне появления новых методов и средств воздействия на них.

В качестве одного из примеров можно упомянуть достижения в области информационного оружия, к поражающим факторам которого относятся «разрушающие информационные воздействия». Применительно к системе государственного управления Российской Федерации воздействие информационного оружия потенциально может приводить к нарушению функционирования систем специальной связи и информации за счет программных воздействий на систему управления, а также к блокированию их работы.

Мировые тенденции развития в области информатизации и связи показывают, что на базе цифровых методов передачи, обработки, хранения, представления и защиты информации быстрыми темпами идет процесс взаимопроникновения и «срачивания» информационных и телекоммуникационных систем не только на уровне технологий их разработки и эксплуатации, но и их структурного и функционального объединения. Стал также широко использоваться термин «инфокоммуникации». Происходит не только интеграция сетей, но и конвергенция сетей и услуг, обеспечивая пользователям доступ к любой услуге из любой сети за счет гибких возможностей по их управлению.

Проходящие в мире процессы глобализации, с одной стороны, «стирают» государственные границы, приводя к объединению мировых информационных ресурсов, делают доступной информацию для каждого члена сообщества, с другой – требуют обеспечения строгой персонализации потребляемых каждым пользователем услуг, строгой унификации и стандартизации внедряемых решений.

На этом фоне особенно ярко выделяется повышенная мобильность и деловая активность людей и, как следствие, их потребность в доступности услуг при свободном перемещении. Этот процесс хорошо виден на примере мобильной радиосвязи в широко используемых стандартах сотовой и транкинговой связи, широкополосного радиодоступа.

Аналогичные процессы наблюдаются и в отношении должностных лиц государственных органов. Поэтому, несмотря на то, что в настоящее время системы специальной связи и информации сохраняют востребованность благодаря территориальной разветвленности, гибкости и мобильности, ведется постоянная работа по их модернизации и перевооружению.

Переход Единой сети электросвязи России на цифровые системы передачи ускорил процесс внедрения на сетях связи специального назначения современного цифрового коммутационного и каналобразующего оборудования, новых образцов аппаратуры шифрования для работы по цифровым каналам. Использование защищенных волоконно-оптических линий связи позволило повысить надежность и качество специальной связи.

Поэтапная интеграция систем специальной связи и информации на основе совершенных информационных технологий и унификации применяемых решений позволит не просто «сложить» технические и технологические возможности и предоставляемые с их помощью услуги каждой из них, а осуществить качественный скачок их возможностей. Поэтому создание единой инфокоммуникационной системы специального назначения на основе преимущественного использования отечественных технических и программных средств, эффективного построения без снижения специальных свойств – стратегическое направление деятельности службы.

Один из важных участков работы в данном направлении – нормативное правовое регулирование деятельности, соответствующее существующим реалиям и закладывающее фундамент перспективы развития.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.10.2004 №1355-р государственным заказчиком-координатором Федеральной целевой программы (ФЦП) «Электронная Россия (2002–2010 годы)» определено Мининформсвязи России, а одним из государственных заказчиков – ФСО России.



В рамках этой программы, в частности, должны быть сформированы:

- эффективная нормативная правовая база в сфере информационно-коммуникационных технологий, регулирующая в том числе вопросы обеспечения информационной безопасности и реализации прав, гарантированных Конституцией Российской Федерации;
- единая информационная и телекоммуникационная инфраструктура, необходимая для совершенствования работы органов государственной власти и органов местного самоуправления, предприятий и других организаций.

В связи с изменениями в законодательной и правовой базе в рамках реализации ФЦП «Электронная Россия (2002–2010 годы)» или программы «Развитие национальной инфокоммуникационной инфраструктуры Российской Федерации» необходима, по нашему мнению, существенная доработка основных принципов построения цифровой выделенной сети связи для нужд государственного управления, обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка (с функциями транспортного уровня и уровня управления услугами), определенных решением ГКЭС в 2003 году.

С учетом активно проводимой в государстве административной реформы и перестройки экономики на основе рыночных отношений вновь появляются конкретные задачи, требующие более четкого распределения и закрепления функций между министерствами и ведомствами в сферах связи, информатизации и защиты информации. Решать такого рода задачи необходимо в рамках нормативного правового регулирования на федеральном уровне с вовлечением всех заинтересованных министерств и ведомств, и мы над этим работаем.

## Кадровый потенциал – залог успешного развития

Самый ценный ресурс нашей службы – люди. Именно благодаря их нелегкому, порой опасному труду и способности работать в самых сложных условиях были созданы, эксплуатируются и развиваются системы специальной связи и информации. От их отношения к порученному делу, знаний, квалификации, опыта, морально-психологических и нравственных качеств зависят надежность функционирования и темпы развития систем специальной связи и информации, а в конечном счете и безопасность нашей Родины.

Научно-технический прогресс и рост потребности должностных лиц системы государственного управления в современных услугах специальной связи, в оперативной и достоверной информации увеличивают нагрузку на личный состав Спецсвязи ФСО России, предъявляют повышенные требования к его квалификации и профессионализму. Они реализуются созданной в ФСО России системой подбора, подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров. Немаловажную роль в воссоздании и сохранении кадрового потенциала играют научно-исследовательские организации, находящиеся в ведении ФСО России, а также целенаправленная кадровая политика. Многие делается для сохранения наиболее квалифицированных и опытных сотрудников, носителей традиций и знаний. Новые знания приобретаются как во время учебы, так и в процессе работы, и здесь определяющую роль в становлении сотрудника как специалиста играет постоянная профессиональная подготовка.

Будущее развитие немислимо без постоянного притока молодых грамотных специалистов многих профессий, потребность в которых в настоящее время очень высока. Важный источник таких специалистов, способных разрабатывать и эксплуатировать системы и оборудование, принимать продуманные решения, в том числе в нестандартных ситуациях, – собственная (ведомственная) система профессионального образования. Она действует в соответствии с законодательством Российской Федерации и представляет собой совокупность преемственных образовательных программ и государственных образовательных стандартов, реализующих их образовательных учреждений, включая Академию ФСО России и Воронежское военно-техническое училище ФСО России.

Подготовку специалистов со средним профессиональным образованием в области телекоммуникаций и защиты информации осуществляет Воронежское военно-техническое училище ФСО России.



Академия ФСО России реализует профессиональные образовательные программы высшего, послевузовского и дополнительного образования целого ряда специальностей по направлениям: «Телекоммуникации», «Информатика и вычислительная техника», «Информационная безопасность телекоммуникационных систем». Учебным процессом предусмотрена фундаментальная и специальная подготовка в области современных систем и сетей связи, информационных систем и технологий, обеспечения информационной безопасности с изучением специальных разделов математики, информатики и вычислительной техники, программирования и моделирования, методов искусственного интеллекта и экспертных систем.

Научно-педагогический состав академии обладает большим опытом работы, более 60% преподавателей имеют ученые степени докторов и кандидатов наук, ученые звания профессоров и доцентов. Кадры высшей квалификации готовятся в адъюнктуре и докторантуре академии, имеется свой диссертационный совет.

Создана и развивается исследовательская и опытно-экспериментальная база, на высоком уровне проводятся научные исследования в интересах Спецсвязи ФСО России. Заслуженная оценка – золотые медали и премии Российской академии наук, призовые места на конкурсах, которые занимают научные работы слушателей и курсантов.

Поддерживается и укрепляется научно-техническое сотрудничество с ведущими научными и образовательными центрами страны, проводятся всероссийские, региональные и ведомственные научные конференции.

Таким образом, в ФСО России сложилась развивающаяся система подготовки кадров – квалифицированных специалистов, способных качественно решать задачи организации и эксплуатации, безопасности и развития систем президентской, правительственной и иной специальной связи, а также специальных информационных систем для федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов.

Современные системы специальной связи и информации – это технологическая основа системы управления государством, инструмент межгосударственного и межведомственного общения. Они действуют в интересах всех ветвей государственной власти и постоянно совершенствуются с учетом тенденций развития электросвязи, шифраторостроения и информационных технологий.